

Al contestar cite estos datos:

Radicado No.: ***20253000002531***



Fecha: 20-01-2025

300

Bogotá D.C.

CONCEJO DE BOGOTÁ 21-01-2025 12:06:01

2025ER914 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: VEEDURIA DISTRITAL/ADRIANA HERRERA BELTRÁN

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 009-2025 - VEEDURIA

OBS: ---

Doctor
DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO
Secretario General de Organismo de Control
secretariageneral@concejobogota.gov.co
CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.
Calle 36 No. 28ª-41
Bogotá D.C.

Asunto: Respuesta cuestionario de la Proposición 009 de 2025 – citados –
tema: “Estrategia de los Centros Felicidad Bogotá”.

Respetado Secretario General (E),

En atención a la Proposición 009 de 2025 sobre “Estrategia de los Centros de Felicidad Bogotá”, aprobada en sesión plenaria del 15 de enero de 2025, y en la cual la Veeduría Distrital fue citada, le informo que una vez evaluado el cuestionario de la proposición y en el marco de la misionalidad de la entidad como organismo de control de carácter preventivo del distrito capital, y en cumplimiento de las funciones establecidas en los artículos 5 y 119 del Decreto Ley 1421 de 1993, en concordancia con el Acuerdo Distrital 24 de 1993, la entidad elaboró en 2023 el Informe **“CENTROS FELICIDAD EN BOGOTÁ D.C., ADMINISTRACIÓN, MANTENIMIENTO, OPERACIÓN Y SOSTENIBILIDAD (Con corte a 30 septiembre de 2023)”** y durante 2024 realizó el seguimiento a las recomendaciones realizadas a septiembre de 2023, como se muestra a continuación:

A. Informe “CENTROS FELICIDAD EN BOGOTÁ D.C., ADMINISTRACIÓN, MANTENIMIENTO, OPERACIÓN Y SOSTENIBILIDAD (Corte 30 septiembre de 2023)”¹. Tuvo como objetivo hacer seguimiento al proyecto estratégico Centros de Felicidad (CEFE), los cuales fueron concebidos como mega-centros deportivos, recreativos y culturales en los Planes Distritales de Desarrollo 2016-2020 “Bogotá Mejor Para Todos” y 2020-2024 “Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del Siglo XXI”. El análisis se centró en los componentes de construcción, administración, operación, mantenimiento y sostenibilidad.

¹ Disponible para consulta en la pagina web de la Veeduría Distrital en el enlace:

<https://www.veeduriadistrital.gov.co/estudios-e-investigaciones/37-informe-centros-felicidad-en-bogota-dc-administracion>



El informe a 2023 presenta el contexto del proyecto CEFE en los Planes de Desarrollo mencionados anteriormente, qué son y cómo se componen, la financiación, contratación y ejecución de cada uno de ellos, y su estado a 30 de septiembre de 2023. Posteriormente, se analizó el modelo de gestión y administración, mantenimiento, operación y sostenibilidad de los CEFE, los costos requeridos, y las acciones adelantadas por las entidades distritales; y, finaliza con las conclusiones y recomendaciones. Es importante aclarar que el alcance del informe no contemplaba una evaluación de control de legalidad sobre los procesos de selección adelantados, ni tampoco de la ejecución contractual, por lo cual no se presentan observaciones sobre estos aspectos.

Es así como del informe elaborado con corte a septiembre 30 de 2023, a continuación, se presentan las recomendaciones más relevantes realizadas, y los avances reportados durante la vigencia 2024 por las entidades distritales responsables de los CEFE, frente a las recomendaciones realizadas:

- **Recomendaciones a septiembre de 2023**

1. Si bien el IDRDR ha avanzado en el diseño de un modelo de gerencia para la administración, mantenimiento, y operación, que ha venido siendo implementado en los cuatro (4) CEFE en operación, es necesario que este sea construido integralmente desde el Sector Cultura, Recreación y Deporte, en conjunto entre la SDCRD, IDRDR, IDARTES y demás entidades del sector, apoyados en su experticia en la administración, operación, y mantenimiento de escenarios similares en el Distrito Capital, teniendo en cuenta la necesidad de diseñar, implementar y ejecutar acciones coordinadas que garanticen la prestación de servicios a los ciudadanos en estos mega-centros culturales y deportivos.
2. Teniendo en cuenta que actualmente los recursos para la sostenibilidad de los CEFE, están en su totalidad en cabeza del Distrito, y no hay un modelo de gestión claramente estructurado, es necesario que el Sector Cultura, Recreación y Deporte, defina y construya un modelo de gestión eficiente que garantice la sostenibilidad administrativa, financiera y social, de los CEFE, que previamente evalúe modelos concurrentes de sostenibilidad, equipamientos sostenibles, que se rentabilicen de tal manera que se optimicen los recursos disponibles; si la gestión debe ser directa, indirecta o externa; con el apoyo de alianzas estratégicas para su administración y sostenibilidad, donde se involucre a organizaciones de carácter privado o si estas actividades serán asumidas en su totalidad por el Distrito, y si los servicios que prestan los CEFE deben ser gratuitos, o no; o incluso si es posible hacer gestión participativa, o si se quiere llegar a escenarios totalmente autosostenibles. Lo anterior, debido a la alta inversión en infraestructura realizada en los CEFE por valor de \$623.101 millones de pesos, y el impacto a futuro de sus gastos recurrentes que podrían llegar a aproximadamente \$21.700 millones

anuales en los 6 CEFE una vez estén en operación, más los costos de mantenimiento de infraestructura y equipos de los CEFE.

3. Era necesario que el Sector Cultura, Recreación y Deporte realizara un análisis sobre la proyección de los gastos recurrentes de los seis (6) CEFE una vez estén en operación y su impacto en el próximo Plan de Desarrollo Distrital, hoy “Bogotá Camina Segura” y en las finanzas del Distrito.
4. Así mismo, debían evaluar las diferentes ofertas recreo-deportivas y culturales de los CEFE, en los espacios que estén subutilizados en los CEFE, o modelos que garanticen la ocupación del 100% de los escenarios, que puedan ser objeto de aprovechamiento económico y generen mayores recursos para su sostenibilidad; realizando una proyección del recaudo por pago de acuerdo con las tarifas del Manual de Aprovechamiento Económico de los CEFE, de tal manera que se determine como la generación de aportes económicos contribuyen a la sostenibilidad y operación de los CEFE.
5. Realizar estudios estadísticos respecto a los usuarios, la demanda en el uso de los servicios y contar con mediciones a través de indicadores de impacto y resultado de los CEFE, que sirvan de insumo para definir el modelo de gestión para la administración, mantenimiento, y operación; y el modelo más adecuado para la sostenibilidad administrativa, financiera, y social de los CEFE.
6. Al ejecutarse sólo la Fase I correspondiente a la gestión predial del CEFE San Bernardo con una inversión de \$8.899 millones de pesos, fase que terminó en diciembre de 2022, y que es incierta la continuidad del proyecto, debido a que no se tienen dispuestos recursos para la contratación de la Fase II de construcción, se requería que la nueva administración asignara los recursos para la construcción del CEFE San Bernardo, con el fin de culminar el CEFE ya previsto.

• **Avances de las recomendaciones durante 2024**

A partir del seguimiento realizado a las acciones adelantadas por el Instituto de Cultura, Recreación y Deporte - IDRD, y la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte – SDCRD, frente a las recomendaciones realizadas en el informe a septiembre de 2023, se observaron los siguientes avances:

1. El modelo de gerencia para la administración, mantenimiento, y operación de los CEFE, ha venido siendo objeto de evaluación y actualización por parte del IDRD fortaleciendo los aspectos técnicos, administrativos y jurídicos en coordinación con el Sector Cultura, Recreación y Deporte, igualmente, a través de la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano – RENOBO, informaron con corte 20 de septiembre de 2024 estar avanzado en

la estructuración de los documentos, estudios previos y oferta, para la suscripción de un contrato interadministrativo, con el objeto de *"Formular un modelo de operación para dinamizar y maximizar los espacios de los CEFES que se encuentran actualmente en operación a cargo del IDRD, prestando servicios especializados en temas técnicos, jurídicos, administrativos, financieros y sociales"*, con un tiempo estimado de ejecución de (4) meses.

Entre los productos esperados, están: i) presentar alternativas de Modelos de Operación, en el que se contemplen las implicaciones de asumir la ejecución de las actividades generadoras de recursos de manera directa por el IDRD o sirviéndose de herramientas de tercerización parcial o total; ii) medidas sugeridas, para superar situaciones que hayan sido identificadas en el diagnóstico interno, asociados a aspectos propios del IDRD, como la aplicación de tarifas y las restricciones al funcionamiento de los espacios disponibles; iii) identificación de actores con potencial para tomar espacios en concesión o aprovechamiento económico dentro de los CEFE, o participar en los esquemas de negocio para la prestación de los servicios, de acuerdo a información pública de las empresas y el análisis del equipo de RenoBo; iv) zonificación de los espacios libres identificados para aprovechamiento económico con el propósito de maximizar el uso y los ingresos. Es así como de la consultoría se espera obtener los modelos de operación asociados a la sostenibilidad de los CEFE.

No obstante lo anteriormente informado por el IDRD y la Secretaría no se evidencia a la fecha, la suscripción de este contrato con RENOBO.

Por su parte la SDCRD, respecto al modelo de administración de gestión operativa CEFE Chapinero expidió la Resolución No. 698 del 11 de octubre de 2024 "Por la cual se expide el reglamento de uso del CENTRO FELICIDAD CHAPINERO y se dictan otras disposiciones".

2. Dada la función social para lo cual fueron construidos los CEFE, los recursos a utilizar para su administración, mantenimiento y operación en el PDD 2024-2027 "Bogotá Camina Segura" durante el cuatrienio son de inversión. El IDRD proyecta recursos para los cuatro (4) CEFE en funcionamiento, para la administración \$5.188 millones y para su operación \$40.754 millones.

En cuanto al CEFE Chapinero la SDCRD proyecta recursos para el 2024 y hasta abril de 2025 para la operación y sostenimiento de \$2.662 millones. Igualmente, ha avanzado en una alianza estratégicas con la Alcaldía Local de Chapinero, para el desarrollo de programación y laboratorios de co-creación, por valor de DOS MIL MILLONES DE PESOS (\$2.000.000.000) M/CTE, incluido IVA.

3. En cuanto a la aplicación de indicadores de impacto y resultado que permita medir la gestión de la operación y funcionamiento de los CEFE, el IDRD en la actualidad no tiene mediciones, sin embargo, informó que atenderá esta recomendación dentro del futuro contrato con RENOB. Adicionalmente, crearon los conceptos para la identificación de los ingresos por aprovechamiento de los CEFES a fin de facilitar su medición.
4. De acuerdo con lo reportado por el IDRD sobre el CEFE San Bernardo, se encuentra realizando las gestiones y análisis correspondientes que permitan avanzar inicialmente con la fase de estudios y diseños y de manera paralela adelantar en las gestiones que permitan asignar los recursos para la contratación de la obra durante la actual administración con el fin de dar continuidad al proyecto.

B. Sobre los procesos contractuales relacionados con el modelo de administración de los Centros de Felicidad del Distrito.

Mediante Radicado 20246000131681 del 05 de diciembre de 2024, se indagó al Instituto Distrital de Recreación y Deporte, sobre la contratación asociada a la construcción y administración de los CEFES, para la vigencia 2024, así como a aquellos procesos que se encontraban en etapa de planeación y próximos a ejecutarse, con el fin de identificar posibles controversias contractuales.

En respuesta radicada mediante nro. 20242200141002 del 20 de diciembre de 2024 emitida por el IDRD, entidad del Distrito encargada de los Centros de Felicidad (CEFE Tunal, CEFE San Cristóbal, CEFE Cometas y CEFE Fontanar del Río), se informó que, para la vigencia 2024, se han desarrollado contrataciones por un valor adjudicado de \$65.441 millones, dentro de las cuales se han ejecutado actividades de mantenimiento, prestación del servicio de aseo y servicios conexos en parques, jardines y piscinas administradas por el IDRD.

Ahora bien, se espera que, para el primer trimestre de la vigencia 2025, se adjudiquen \$1.754 millones, destinados a la ejecución de objetos contractuales bajo las siguientes actividades:

1. Contratar el mantenimiento integral de los equipos electromecánicos, electrónicos, maquinaria y equipos de piscinas ubicados en parques, escenarios y en la sede administrativa del IDRD (Grupo 1).
2. Contratar el mantenimiento integral de los equipos electromecánicos, electrónicos, maquinaria y equipos de piscinas ubicados en parques, escenarios y en la sede administrativa del IDRD (Grupo 2).
3. Contratar el suministro de elementos e insumos médicos y de primeros auxilios requeridos por el Instituto Distrital de Recreación y Deporte – IDRD.

4. Contratar el mantenimiento preventivo y correctivo de los equipos del gimnasio institucional y de aquellos ubicados en los parques y escenarios administrados por el IDRD.

En lo que atañe al CEFE Chapinero, en respuesta Nro. 20242200139062 del 16 de diciembre de 2024, emitida por la Dirección de Arte, Cultura y Patrimonio (SDCRD), quien es la entidad encargada de la administración del centro, manifestó que se han impulsado procesos contractuales por un valor total \$1.374 millones, orientados a la compra de suministro e instalación de elementos y equipos para la puesta en operación de las piscinas, contratación de personal especializado, pólizas de aseguramiento y vigilancia del Centro Felicidad Chapinero. Asimismo, indicó que con los procesos actuales se busca mejorar la calidad de los servicios prestados en estos espacios, además de optimizar el consumo de energía eléctrica, gas y agua.

Finalmente, señaló que se ha implementado un cronograma de mantenimiento preventivo y operativo para estos espacios, el cual incluye la contratación de personal, adquisición de insumos y otros equipos. De acuerdo con lo afirmado, actualmente los procesos se encuentran en la fase final de revisión antes de su publicación.

En conclusión, los procesos contractuales adelantados en 2024 por las entidades del Distrito encargadas de la administración de los Centros de Felicidad tienen como finalidad el sostenimiento de estos espacios.

Sin embargo, es fundamental continuar trabajando en contar con el modelo estructurado de administración para dinamizar y maximizar los espacios de los CEFES, garantizar su sostenibilidad, optimizar la gestión contractual y mejorar la eficiencia en el uso de los recursos.

Cordialmente,



ADRIANA HERRERA BELTRÁN
Veedora Distrital

Revisó: Laura Inés Oliveros Amaya - Veedora Delegada para la Eficiencia Administrativa y Presupuestal – VDEAP
Andrea Portillo- Veedora Delegada para la contratación -VDCON
Elaboró: Daniel Castaño Ramírez- Abogado contratista-VDCON
Claudia Ávila Bernal - Profesional Especializado – VDEAP



Código: GD-FO-24
Versión: 003
Fecha Vigencia: 2023-08-31

Veeduría Distrital
Correspondencia@veeduriadistrital.gov.co ✉
PBX: (+57 - 601) 340 7666 ☎
Carrera 7° No. 26 - 20 • Edificio Tequendama • Piso 34 📍
www.veeduriadistrital.gov.co 🖱

Síguenos
VeeduriaBogota 🐦
Veeduria Distrital 📘
Veeduria_Distrital 📷

